

Основные тезисы к проекту поправок к главам 3 и 4 Конституции Республики Абхазия

На протяжении более 10 лет в абхазском обществе активно обсуждаются вопросы взаимоотношений исполнительной власти и законодательной власти. Высказываются различные мнения, такие как о перераспределении полномочий между вышеназванными ветвями власти, об упорядочении работы органов исполнительной власти, о сокращении численности государственного аппарата. С учетом таких высказываний в нашем обществе члены комиссии решили в первую очередь сосредоточить работу над главами 3 и 4 конституции Республики Абхазии.

Предлагаемая модель сохраняет принцип разделения властей.

Основная идея заключается в том, что Президент Республики Абхазия является главой государства и возглавляет исполнительную власть. Центр принятия решений в исполнительной власти остается одним, только в лице Президента РА, нет никакого коллегиального органа для принятия решений.

Исполнительная власть состоит из Президента (избираемого по тем же критериям и в том же порядке) и Правительства Республики Абхазия, Министры которого назначаются Президентом по согласованию с Народным Собранием.

В состав Правительства Республики Абхазия входят Министры, руководители центральных органов государственного управления, другие должностные лица, предусмотренные законом. Упраздняется должность Премьер-министра, соответственно и вице-премьеров. Нет заседаний Правительства. Члены Правительства подчиняются напрямую Президенту.

Это одно из ключевых изменений в предлагаемой модели и служит следующим целям:

- устранению дуализма (дублирования полномочий между Администрацией Президента и Аппаратом Правительства);
- институционализации центра принятия административных управленческих решений;
- сокращению времени прохождения и согласования документов;
- усилению ответственности членов Правительства;
- оптимизации госаппарата;
- сокращению расходов на него.

Мы считаем, что нам пока необходимо сохранить должность **Вице-президента**. Это служит преемственности политической традиции. Это

еще одна политическая фигура, избираемая всенародно. В случае необходимости замещения должности Президента (отпуск, болезнь, отрешение от должности), это лицо будет полностью в курсе текущих политических процессов и сможет с минимальными издержками продолжить управление страной.

Народное Собрание – высший законодательный орган власти, состоящий из 35 депутатов.

Министры, назначаются Президентом по согласованию с Народным Собранием Республики Абхазия.

Народное Собрание принимает решение об одобрении или отклонении кандидатуры на пост Министра после выступления последнего перед депутатским корпусом с докладом о своих взглядах и программой в рамках заданной сферы или отрасли.

В случае двукратного несогласия Народного Собрания с предложенной Президентом кандидатурой Президент вправе самостоятельно назначить Министра.

Народное Собрание по истечении шести месяцев со дня назначения Президентом Министра, не прошедшего процедуру согласования с Народным Собранием, ставит вопрос о доверии данному лицу. В случае принятия Народным Собранием решения о недоверии Министру, Президент обязан отстранить данное должностное лицо от исполнения своих обязанностей и внести в Народное Собрание новую кандидатуру.

Народное Собрание может выразить вотум недоверия Министрам. Решение за Президентом. В случае, если Народное Собрание РА в течение 6 месяцев повторно выразит вотум недоверия Министрам, Президент РА обязан объявить об отставке таким Министрам.

Это второе ключевое новшество системы, когда законодательный орган получает реальные инструменты воздействия на политический процесс, а обратной стороной этого механизма является то обстоятельство, что Народное Собрание также берет на себя и ответственность за принятые решения.

Такая новелла, безусловно, служит **цели повышения роли Парламента** и децентрализации исполнительных и административных функций, путем делегирования части полномочий от Президента к Народному Собранию.