

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

О благотворительной деятельности в Республике Абхазия

Республика Абхазия поощряет, поддерживает и регулирует в соответствии с настоящим Законом благотворительную деятельность, осуществляемую на территории Республики Абхазия любыми субъектами.

Положения настоящего Закона действуют на всей территории Республики Абхазия по отношению ко всем участникам благотворительной деятельности.

Настоящий Закон гарантирует государственную поддержку благотворительной деятельности, обеспечивает ее правовое регулирование и создает условия для широкого распространения отечественной и зарубежной благотворительной деятельности.

Государство стимулирует создание финансовой и материальной основы такой деятельности путем проведения ориентированной налоговой политики, установления гарантий и процедур льгот и привилегий, которые предоставляются осуществляющим ее гражданам, юридическим лицам и их объединениям по основаниям и в порядке, предусмотренным настоящим Законом.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Статья 1. Понятие благотворительной деятельности.

Благотворительной признается деятельность физических и юридических лиц и их объединений, направленная на обеспечение прав и законных интересов участников этой деятельности, а также на предоставление участниками благотворительной деятельности материальных и финансовых ресурсов, имущественных и личных неимущественных прав, оказание услуг (проведение работ), предоставление возможностей лицам, нуждающимся в социальной помощи и защите, если эта деятельность осуществляется в одном или нескольких следующих направлениях и сферах деятельности:

— улучшение материального положения и социальная реабилитация лиц, имеющих доход ниже прожиточного минимума или нуждающихся в попечении, а также лиц, которые в силу своих физических, умственных и социальных особенностей ограничены в реализации своих прав и законных интересов;

— оказание помощи жертвам стихийных бедствий, конфликтов, репрессий, предотвращение опасности, гибели или спасения граждан и предоставления компенсаций, связанных с потерями вследствие стихийных бедствий, конфликтов и несчастных случаев;

— поддержку и развитие здравоохранения, социальной защиты образования^[1], религии, науки, культуры, искусства, просвещения, физической культуры и массового спорта;

— защиту и должное содержание окружающей среды и животного мира;

— охрана и должное содержание зданий и территорий, имеющих историческую, культовую, культурную или заповедную значимость;

— содействие совершенствованию законодательной и нормативной базы осуществления прав граждан, теоретической и практической работе по решению локальных и глобальных социально-значимых проблем, а также уменьшение социальной напряженности и предотвращение национальных, религиозных и иных социальных конфликтов;

— другие виды деятельности, не противоречащие настоящему Закону.

Благотворительной признается деятельность, не преследующая извлечение прибыли в качестве основной своей цели. В случае получения прибыли в результате этой деятельности, она не подлежит присвоению ее участниками, а должна быть направлена на осуществление уставной деятельности.

Благотворительной деятельностью не является:

- содействие мероприятиям, проводимым на коммерческой основе;
- деятельность, ведущаяся в коммерческих интересах какого-либо физического или юридического лица;
- поддержка политических партий и движений, политических групп и компаний.

Статья 2. Законодательство о благотворительной деятельности.

Законодательство о благотворительной деятельности включает настоящий Закон, принимаемые в соответствии с ним законодательные и нормативные акты, а также международные акты и договоры, признанные или ратифицированные Республикой Абхазия в части, регулирующей благотворительную деятельность.

Не допускается принятие законодательных и нормативных актов, устанавливающих индивидуальные льготы и привилегии гражданам, юридическим лицам и их объединениям в сфере благотворительной деятельности помимо порядка, установленного настоящим Законом.

Статья 3. Принципы осуществления благотворительной деятельности.

Благотворительная деятельность осуществляется на основе законности, гласности, доступности, добровольности и самоуправления.

Деятельность благотворительных организаций носит неправительственный характер, но не препятствует их взаимодействию с государственными структурами и выполнению заказов на определенные государством виды услуг.

Статья 4. Порядок осуществления благотворительной деятельности.

Участие в благотворительной деятельности осуществляется на основе добровольного волеизъявления участников этой деятельности. Участие в благотворительной деятельности может осуществляться с образованием юридического лица (благотворительной организации), так и без него). Не допускается принуждение к осуществлению благотворительной деятельности в любой форме.

Участие в благотворительной деятельности без образования юридического лица не требует обязательной регистрации, и лица, принимающие участие в такой деятельности, вправе не представлять каких-либо документов о своей деятельности и не заявлять о себе в государственные органы.

Участие в благотворительной деятельности не требует никакого предварительного разрешения.

Для предоставления налоговых льгот участие в благотворительной деятельности подлежит государственной регистрации и сертификации.

Государственная регистрация и получение статуса юридического лица не является обязательным условием для осуществления благотворительной деятельности.

Государственная регистрация и получение статуса юридического лица обязательно, если для осуществления благотворительной деятельности требуется создание благотворительной организации.

Статья 5. Участники благотворительной деятельности. Благотворители и благоприобретатели.

Участниками благотворительной деятельности признаются:

а) граждане Абхазии иностранных государств, лица без гражданства и их объединения;

б) предприятия, учреждения и организации, независимо от форм собственности, созданные физическими и юридическими лицами в благотворительных целях;

в) иные юридические лица независимо от форм собственности, осуществляющие проекты или направляющие свои средства на благотворительные цели.

Участники благотворительной деятельности в зависимости от своей роли в ней приобретают статус либо благотворителей, осуществляющих благотворительную деятельность и несущие затраты в связи с ее осуществлением, либо благоприобретателей, на которых направлена благотворительная деятельность.

ГЛАВА II. БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ.

Статья 6. Понятие благотворительной организации.

Благотворительной организацией признается некоммерческая организация, созданная и осуществляющая свою деятельность исключительно в благотворительных целях и зарегистрированная в порядке, предусмотренном настоящим Законом, а также получившая Государственный Сертификат в порядке, установленном настоящим Законом.

Благотворительная организация является юридическим лицом в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

Статья 7. Формы благотворительных организаций.

Благотворительные организации могут образовываться в следующих формах:

а) членские организации;

б) фонды;

в) учреждения.

Членской организацией является такая форма благотворительной организации, когда физические и (или) юридические лица объединяются на добровольной основе для достижения общей цели или реализации общих интересов.

Фондом является такая форма благотворительной организации, когда в распоряжение органа управления этой организации, назначаемого учредителями фонда, передается имущество для использования его в интересах третьих лиц. В

фондах отсутствует членство лиц, принимающих участие в его деятельности. Свою деятельность Фонд осуществляет только в интересах общества в целом или отдельных категорий граждан, а не в интересах учредителей или назначенного ими органа управления.

Фонды могут возникать в следующих формах:

а) корпоративные фонды — фонды предприятий и иных юридических лиц, формируются за счет средств, переданных ими фонду;

б) частные фонды — фонды, образованные вкладом одного гражданина или семьей;

в) общественные фонды — фонды, сформированные за счет средств нескольких физических и (или) юридических лиц.

Учреждением является такая форма благотворительной организации, когда предметом ее уставной деятельности является оказание конкретного вида услуг (выполнения работ), указанных учредителем (-ями) в уставных документах, на базе переданного ей учредителем (-ями) имущества на праве оперативного управления. Наименование организации не влияет на организационно-правовую форму благотворительной организации.

Благотворительные организации могут объединяться в союзы, ассоциации и другие объединения, создаваемые на договорной основе для расширения возможностей благотворительных организаций и осуществлении уставных задач.

Статья 8. Учредители благотворительных организаций.

Учредителями благотворительных организаций признаются российские и иностранные юридические и (или) физические лица, а также государственные органы. Число учредителей не ограничивается.

Учредители благотворительной организации принимают решение о ее создании, утверждают устав, формируют орган управления организацией, осуществляют контроль за эффективностью использования имущества, решают другие вопросы, отнесенные настоящим Законом и уставом к их компетенции.

Статья 9. Устав благотворительной организации.

Устав благотворительной организации должен предусматривать:

- 1) название и местонахождение организации;
- 2) цели, задачи и основные формы деятельности;
- 3) структуру и управление данной организацией, порядок образования, компетенцию, сроки и механизм осуществления полномочий руководящих органов;
- 4) источники образования и порядок использования имущества и средств, форму собственности;
- 5) порядок реорганизации или ликвидации и использования ее имущества в случае ликвидации;
- 6) порядок внесения изменений и дополнений в устав.

Организации, имеющие фиксированное членство, обязаны указать в своих уставах условия и порядок приема в члены, выхода из состава организации, права и обязанности членов.

Благотворительные организации, являющиеся отделениями (представительствами) других благотворительных организаций, должны указать в своих

учредительных документах подчиненность, дату и место регистрации вышестоящей организации, полное наименование зарегистрировавшего ее органа.

Устав организаций может содержать также и иные положения, не противоречащие действующему законодательству.

Статья 10. Управление благотворительной организацией.

Лицо, входящее в один из органов управления благотворительной организации, не может одновременно входить в состав других органов управления этой организации.

Высшим органом управления является общее собрание (конференция) членов. Другие органы управления избираются из состава своих членов и в своей деятельности подотчетны общему собранию (конференции).

Орган управления назначается учредителем и осуществляет свою деятельность на основе его распоряжений.

Статья 11. Порядок регистрации устава (положения) благотворительной организации.

См. [Закон Республики Абхазия «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»](#)

Благотворительная организация приобретает права юридического лица с момента регистрации ее устава (положения) в органах юстиции.

Регистрация уставов (положений) благотворительных организаций осуществляется Министерством юстиции.

Регистрация устава (положения) международных благотворительных организаций и представительств международных и иностранных благотворительных организаций, осуществляющих деятельность на территории Абхазии, производится Министерством Юстиции Республики Абхазия.

Для регистрации устава (положения) в регистрирующий орган подается:

а) Заявление учредителей, подписанное членами руководящего органа или учредителями с указанием юридического адреса;

б) Устав (положение).

в) Протокол учредительного собрания (учредительный договор или решение учредителя о создании учреждения, частного фонда или отделения зарубежной организации);

г) Документ, подтверждающий предоставление юридического адреса. Таким документом может быть: договор либо гарантийное письмо юридического лица, либо заявление физического лица, предоставляющего юридический адрес;

е) Для фондов — гарантийное письмо о передаче имущества фонду;

ж) Копию устава (положения) и свидетельства о регистрации вышестоящей организации — для филиалов, отделений и представительств.

При регистрации устава (положения) отделения, представительства, филиала международной или иностранной благотворительной организации необходимо представить нотариально заверенные копии на русском языке устава (положения), учредительного договора (заявления учредителя) и документа, удостоверяющего регистрацию (с указанием даты и места регистрации) вышестоящей благотворительной организации.

Регистрация благотворительных организаций осуществляется в течение одного месяца с момента предоставления в органах юстиции Республики Абхазия вышеперечисленных документов.

Организация считается зарегистрированной после внесения ее в Государственный реестр, открытый для всеобщего ознакомления. О регистрации организации держатель реестра (орган юстиции) объявляет в печати в недельный срок с момента регистрации. Документом, удостоверяющим регистрацию устава (положения), является свидетельство о государственной регистрации.

Изменения и дополнения устава (положения) благотворительной организации подлежат регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и регистрация устава (положения).

За регистрацию устава (положения) благотворительной организации, его последующих изменений и дополнений регистрационный взнос не взимается.

Количество организаций, действующих в одной сфере (направлении) благотворительной деятельности и (или) распространяющих свою деятельность на одну и ту же территорию, не может быть ограничено.

Статья 12. Отказ в регистрации благотворительной организации.

Нарушение установленного настоящим Законом порядка образования благотворительной организации или несоответствие ее устава (положения) законодательству влекут отказ в регистрации. Отказ в регистрации по мотивам нецелесообразности создания некоммерческой или благотворительной организации, а также по мотивам существования на одной и той же территории двух и более аналогичных организаций, не допускается.

Мотивированный отказ в регистрации не позднее месячного срока с момента подачи документов на регистрацию в письменной форме сообщается учредителям организации.

Отказ в регистрации может быть обжалован в судебном порядке по инициативе любого заинтересованного лица или прокуратуры.

ГЛАВА III. ИСТОЧНИКИ ОБРАЗОВАНИЯ И ПОРЯДОК ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА И ДОХОДОВ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ.

Статья 13. Источники формирования имущества и средств благотворительной организации.

Источниками формирования имущества благотворительной организации являются:

- вклады учредителей;
- членские взносы;
- добровольные пожертвования;
- доходы от акций и ценных бумаг;
- доходы от уставной деятельности организаций;
- другие законные источники.

Первоначальным источником образования имущества фонда и учреждения являются имущественные вклады его учредителей.

Первоначальным источником образования имущества членской организации могут быть членские взносы участников.

Статья 14. Имущество благотворительных организаций.

В собственности или на ином вещном праве благотворительных организаций могут находиться земельные участки, здания, сооружения, предприятия и учреждения, созданные или приобретенные указанными организациями, а также оборудование, денежные средства, ценные бумаги и другое имущество.

Благотворительная организация может совершать в отношении находящегося в ее собственности или ином вещном праве имущества любые сделки, не противоречащие законодательству Республики Абхазия и настоящему закону, исключительно в соответствии с уставными задачами.

Имущество благотворительной организации не может быть прямо или косвенно использовано для извлечения прибыли учредителями.

Никакая часть имущества благотворительной организации не может быть передана учредителю иначе как в порядке оплаты продукции, работ и услуг на равных условиях с другими лицами. Учредители вправе изымать имущество благотворительной организации, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством.

Статья 15. Хозяйственная деятельность благотворительной организации.

Благотворительная организация обладает полной хозяйственной самостоятельностью в вопросах определения формы управления, принятия хозяйственных решений, оплаты труда персонала, использования финансовых и материальных ресурсов и создания предприятий и организаций в порядке, предусмотренном настоящим Законом.

На организации, признанные в силу настоящего закона благотворительными, не распространяется законодательство Республике Абхазия о банкротстве, а также о коммерческой тайне.

В целях создания финансовых и материальных условий, реализации уставной деятельности, благотворительные организации могут создавать предприятия и организации, указанные предприятия и организации создаются и действуют в порядке, определенном законодательством Республики Абхазия.

Благотворительные организации не вправе осуществлять любые виды хозяйственной деятельности, не связанные с уставными целями, и получать доходы и прибыли от хозяйственной деятельности иначе, чем указанные предприятия.

Статья 16. Оплата труда работников благотворительной организации.

Размер оплаты труда работников благотворительной организации определяется их квалификацией, количеством и качеством выполняемой работы. Не допускается установление непосредственной зависимости размера заработной платы от величины доходов организации.

Оплата труда руководящего персонала благотворительной организации осуществляется в форме оклада, подлежащего пересмотру не чаще одного раза в год, за исключением индексации с учетом динамики розничных цен.

Предельный уровень оплаты труда административно-управленческого аппарата благотворительной организаций должен соответствовать уровню оплаты труда в государственных организациях социальной сферы и квалификации работников.

ГЛАВА IV. РЕГУЛИРОВАНИЕ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Статья 17. Государство и благотворительная деятельность.

Государство и его органы всемерно содействуют благотворительной деятельности, могут вносить средства благотворительным организациям, предоставлять участникам благотворительной деятельности льготы.

Государство гарантирует и обеспечивает защиту прав и интересов физических и юридических лиц — участников благотворительной деятельности.

Статья 18. Деятельность благотворительных организаций.

Благотворительные организации воздерживаются от ведения агитационно-политической деятельности, лоббирования, а также участия в избирательных кампаниях в поддержку конкретного кандидата или политической партии.

Благотворительные организации обязаны публиковать в открытой печати, иметь в свободном доступе и предъявлять по первому требованию ежегодные отчеты о своей уставной и финансовой деятельности.

Учредители и сотрудники благотворительных организаций не вправе получать неоправданных прямых или косвенных выгод в связи со своим положением в этой организации.

Статья 19. Сертификация благотворительных организаций.

Сертификацией признается процедура проверки и удостоверения благотворительного статуса зарегистрированной организации.

Государственный Сертификат, выдаваемый Сертификационной Комиссией, является официальным удостоверением признания благотворительного статуса получившей его организации и действует на всей территории Республики Абхазия.

Государственный Сертификат служит основанием для освобождения благотворительных организаций от налогов, сборов и иных государственных платежей, а также предоставления иных льгот и привилегий, установленных для благотворительных организации действующим законодательством и настоящим Законом.

Сертификация проводится Сертификационной Комиссией, создаваемой из равного количества представителей законодательной, исполнительной власти, назначаемых этими органами и представителей благотворительных организаций, выдвигаемых этими организациями.

Сертификационная Комиссия создается по месту регистрации благотворительной организации и осуществляет свою деятельность на основании положения о ней, утверждаемого Правительством Республики Абхазия.

Сертификат выдается сроком на три года. Сертификацию проходят в обязательном порядке все зарегистрированные благотворительные организации.

Сертификация производится на основании анализа учредительных документов, заключения налоговой инспекции и анализа деятельности организации.

Решение Сертификационной Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке.

Статья 20. Льготы участникам благотворительной деятельности.

Участники благотворительной деятельности полностью освобождаются от уплаты налогов с сумм и имущества, передаваемых благотворительным организациям на благотворительные цели.

Средства, перечисляемые благотворителями организациям, призванными благотворительными в соответствии с настоящим Законом, исключаются из сумм прибыли или дохода, подлежащих налогообложению. Исчисление сумм, подлежащих налогообложению, определяется законодательством Республики Абхазия.

Благотворительные организации, признанные таковыми в соответствии с настоящим Законом, полностью освобождаются от всех видов налогов, платежей и сборов, вносимых в государственный бюджет.

Местными органами власти могут устанавливаться дополнительные льготы и привилегии благотворительным организациям.

В случае, если зарегистрированная организация лишена статуса благотворительной, с нее взыскиваются невыплаченные суммы налогов и иных платежей в бюджет за то время, в течение которого она пользовалась льготами для благотворительных организаций, с момента последней сертификации, а также решается вопрос о перерегистрации этой организации.

Налогообложение предприятий и организаций благотворительных организаций регулируется в соответствии со специальным законодательством Республики Абхазия.

Пользование указанными льготами и привилегиями связано с обязательствами полной открытости информации и отчетности для общественного контроля.

Установление дополнительных льгот и привилегий, включая налоговые, таможенные и другие льготы и привилегии для благотворительных организаций, получивших соответствующий сертификат в порядке, предусмотренном данным Законом, устанавливаются соответствующими решениями республиканских и местных органов власти.

Статья 21. Международная деятельность благотворительной организации.

Благотворительные организации в соответствии с уставными задачами свободно осуществляют международную деятельность порядке, установленном законодательством Республики Абхазия.

Международная деятельность благотворительных организаций осуществляется путем участия в международных проектах, вступления в международные организации, взаимодействия с зарубежными партнерами в соответствующей сфере благотворительной деятельности, а также в любой иной форме, принятой международной практикой и не противоречащей законодательству Республики Абхазия.

Благотворительная организация имеет право открывать расчетные и иные счета в учреждениях банков за рубежом, образовывать отделения и филиалы за рубежом в соответствии с действующим законодательством Республики Абхазия.

Благотворительные организации имеют право на получение благотворительных пожертвований из-за рубежа, на которые в полном объеме распространяется правовой режим, установленный настоящим Законом.

Грузы, почтовые отправления и другие ввозимые и пересылаемые в благотворительных целях на территорию Республики Абхазия, а также суммы благотворительных пожертвований (в том числе в иностранной валюте), перечисленные из-за рубежа, освобождаются от всех видов государственных и таможенных налогов, сборов и пошлин.

Любые изъятия в государственный бюджет благотворительных пожертвований, поступающих из-за рубежа в благотворительные организации на территории Республики Абхазия, не допускаются.

Иностранные и международные благотворительные организации действуют на территории Республики Абхазия в соответствии с настоящим Законом и действующим законодательством.

При необходимости создания юридического лица и приобретения налоговых и иных льгот эти организации проходят соответственно регистрацию и сертификацию в соответствии с настоящим Законом.

Иностранные и международные благотворительные организации, действующие на территории Республики Абхазия, пользуются правом безвалютной оплаты всех видов транспортных перевозок, связи, проживания и других видов, предоставляемых им услуг по расценкам, установленным в Республике Абхазия.

ГЛАВА V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Статья 22. Формы контроля за благотворительной деятельностью.

Контроль за выполнением уставной деятельности участников благотворительной деятельности осуществляется контрольными органами организации, налоговыми органами, органами, осуществляющими регистрацию благотворительных организаций, сертификационными комиссиями, на основании настоящего Закона.

Благотворительные организации ведут статистическую и бухгалтерскую отчетность в порядке, установленном действующим законодательством. В случае использования средств благотворительной организацией не по назначению, указанные суммы взыскиваются в установленном порядке в доход бюджета.

Благотворительная организация представляет ежегодный отчет в Сертификационную Комиссию в установленной форме.

Вышеперечисленные органы вправе требовать от органов управления благотворительной организации предоставления принятых решений, получать объяснения от членов и должностных лиц организации и других граждан по вопросам, связанным с соблюдением устава организаций.

Контроль за деятельностью благотворительной организации со стороны общественности осуществляется через обеспечение благотворительной организацией открытого доступа к ее ежегодному отчету, а также через публикуемые на льготной основе в местных органах печати отчеты об использовании имущества, переданного благотворительным организациям для выполнения уставных задач.

Средства, затраченные на публикацию информации о деятельности благотворительных организаций, засчитываются в качестве вклада на благотворительные цели и исключаются из сумм, подлежащих налогообложению.

Статья 23. Ответственность благотворительных организаций.

Участники благотворительной деятельности в случаях нарушения действующего законодательства несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

В случае совершения действий, выходящих за пределы целей и задач, определенных его уставом, руководящему органу благотворительной организации может быть вынесено письменное предупреждение органами юстиции и прокурором.

По своим долгам благотворительная организация — собственник отвечает всем своим существом в судебном порядке. Если же имущество принадлежит на ином вещном праве, то это имущество застраховано от претензий кредиторов и ответственность несут учредители как собственники имущества только после ликвидации благотворительной организации.

Статья 24. Прекращение благотворительных организаций.

Прекращение благотворительных организаций осуществляется в форме реорганизации или ликвидации. При реорганизации организации ее права и обязанности переходят к правопреемникам.

Благотворительная организация может быть ликвидирована по решению высших органов управления организацией или по решению учредителей, а также по решению суда в случаях нарушения действующего законодательства. В случае повторного совершения действий, выходящих за пределы целей и задач, в течение 6 месяцев после вынесения письменного предупреждения может быть вынесено судом решение о ликвидации благотворительной организации.

Благотворительная организация может ликвидироваться также по истечении срока, на который она создана или по достижении цели, ради которой она создана.

Организация считается реорганизованной или ликвидированной с момента исключения ее из Государственного реестра.

Ликвидация благотворительной организации осуществляется ликвидационной комиссией, назначаемой органом, принявшим решение о ликвидации.

Имущество ликвидированной благотворительной организации после удовлетворения претензий кредиторов, по решению ликвидационной комиссии, передается на благотворительные цели, аналогичные целям ликвидированной организации.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

В. АРДЗИНБА

г. Гудаута
4 декабря 1992 г.

[\[1\]](#) Текст документа приводится в соответствии с официальным источником