

# ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

## О политических партиях

В Республике Абхазия признаются политическое многообразие и многопартийность. Государством гарантируется равенство политических партий перед законом и обеспечивается соблюдение прав и законных интересов политических партий.

### Глава 1. Общие положения

#### Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Предметом регулирования настоящего Закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами Республики Абхазия права на объединение в политические партии и особенностями создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий в Республике Абхазия.

**Статья 2.** Право граждан Республики Абхазия на объединение в политические партии

Право граждан Республики Абхазия на объединение в политические партии включает в себя право создавать на добровольной основе политические партии в соответствии со своими убеждениями, право вступать в политические партии либо воздерживаться от вступления в политические партии, право участвовать в деятельности политических партий в соответствии с их уставами, а также право беспрепятственно выходить из политических партий.

#### Статья 3. Понятие политической партии

1. **Политическая партия** – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Республики Абхазия в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

2. Политическая партия должна отвечать следующим требованиям:

– политическая партия должна иметь свои территориальные отделения не менее чем в пяти административно-территориальных единицах Республики Абхазия<sup>[1]</sup>, при этом в административно-территориальной единице может быть создано только одно территориальное отделение данной политической партии;

– в политической партии должно состоять не менее одной тысячи членов политической партии, при этом не менее чем в пяти административно-территориальных единицах Республики Абхазия политическая партия должна иметь территориальные отделения численностью не менее ста членов политической партии в соответствии с **частью 5** статьи 12 настоящего Закона;

– руководящие и иные органы политической партии и ее территориальные отделения должны находиться на территории Республики Абхазия.

3. Под **территориальным отделением** политической партии в настоящем Законе понимается структурное подразделение политической партии, созданное по решению ее

уполномоченного руководящего органа и осуществляющее свою деятельность в административно-территориальной единице Республики Абхазия.

4. Цели и задачи политической партии излагаются в ее уставе и программе.

Основными целями политической партии являются:

- формирование общественного мнения;
- политическое образование и воспитание граждан;
- выражение мнений граждан по любым вопросам общественной и политической жизни, доведение этих мнений до сведения широкой общественности и органов государственной власти;
- выдвижение кандидата на выборах Президента Республики Абхазия, кандидатов в депутаты Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия и органов местного самоуправления, участие в указанных выборах, а также в работе избранных органов.

5. Политическая партия вправе осуществлять свою деятельность на всей территории Республики Абхазия.

#### **Статья 4. Законодательство Республики Абхазия о политических партиях**

Законодательство Республики Абхазия о политических партиях основывается на [Конституции](#) Республики Абхазия, состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Абхазия.

#### **Статья 5. Основные принципы деятельности политических партий**

1. Деятельность политических партий основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности. Политические партии свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности, за исключением ограничений, установленных настоящим Законом.

2. Деятельность политических партий не должна нарушать права и свободы человека и гражданина, гарантированные Конституцией Республики Абхазия.

3. Политические партии действуют гласно, информация об их учредительных и программных документах является общедоступной.

4. Политические партии должны создавать мужчинам и женщинам, гражданам Республики Абхазия разных национальностей, являющимся членами политической партии, равные возможности для представительства в руководящих органах политической партии, при выдвижении кандидата в Президенты Республики Абхазия, кандидатов в депутаты Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия и в органы местного самоуправления.

#### **Статья 6. Ограничения на создание и деятельность политических партий**

1. Запрещаются создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, нарушение суверенитета и территориальной целостности Республики Абхазия.

2. Включение в уставы и программы политических партий положений о защите идей социальной справедливости, равно как и деятельность политических партий, направленная на защиту социальной справедливости, не может рассматриваться как разжигание социальной розни.

3. Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности.

Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии.

Политическая партия не должна состоять из лиц одной профессии.

4. Не допускается создание и деятельность политических партий в органах государственной власти (за исключением Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия и органов местного самоуправления), в Вооруженных Силах Республики Абхазия, в правоохранительных и иных государственных органах, в аппарате Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия и в аппарате органов местного самоуправления, в государственных организациях. Запрещается вмешательство политических партий в учебный процесс образовательных учреждений.

5. В случае введения на всей территории Республики Абхазия или в ее отдельных местностях чрезвычайного или военного положения деятельность политических партий осуществляется в соответствии с законодательством Республики Абхазия о чрезвычайном или военном положении.

6. Создание и деятельность на территории Республики Абхазия политических партий иностранных государств и структурных подразделений указанных партий не допускается.

## **Статья 7. Государство и политические партии**

1. Вмешательство органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц в деятельность политических партий, равно как и вмешательство политических партий в деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, не допускается.

2. Вопросы, затрагивающие интересы политических партий, решаются органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием соответствующих политических партий или по согласованию с ними.

3. Лицам, находящимся на государственной службе, запрещается использовать преимущества своего должностного или служебного положения в интересах политической партии, членами которой они являются, либо в интересах любой иной политической партии. Указанные лица не могут быть связаны решениями политической партии при исполнении своих должностных или служебных обязанностей, за исключением депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия и депутатов органов местного самоуправления.

4. Президент Республики Абхазия и Вице-президент Республики Абхазия обязаны приостановить свое членство в политической партии на срок осуществления своих полномочий.

5. Запрещается требовать от граждан в любой форме, в том числе и в официальных документах, указаний партийной принадлежности.

## **Глава 2. Создание, реорганизация и ликвидация политической партии**

### **Статья 8. Способы создания политической партии**

1. Политическая партия создается свободно, без разрешений органов государственной власти и должностных лиц. Политическая партия может быть создана на учредительном съезде политической партии либо путем преобразования в политическую партию республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения на съезде республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения.

2. Политическая партия считается созданной со дня принятия учредительным съездом решений о создании политической партии, об образовании ее территориальных отделений не менее чем в пяти административно-территориальных единицах Республики Абхазия, о принятии устава политической партии и о принятии ее программы, о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии. Делегаты учредительного съезда политической партии являются учредителями политической партии.

3. На учредительном съезде принимаются решения о создании политической партии, ее названии, уставе, программе и формируются ее руководящие органы.

4. Со дня создания политическая партия осуществляет организационную и информационно-пропагандистскую деятельность, связанную с формированием территориальных отделений политической партии и получением политической партией документа, подтверждающего факт внесения записи о ней в единый государственный реестр юридических лиц.

5. В случае преобразования в политическую партию республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения, съезд республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения принимает решения о преобразовании республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения в политическую партию, о преобразовании их местных отделений в территориальные отделения политической партии, о принятии устава политической партии и о принятии ее программы, о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии.

6. При создании политической партии путем преобразования в политическую партию республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения политическая партия считается созданной со дня внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц.

**Статья 9.** Учредительный съезд политической партии либо съезд республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения, созываемый для их преобразования в политическую партию

1. Сведения о месте и дате проведения учредительного съезда политической партии либо съезда республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения, созываемого для их преобразования в политическую партию, республиканская общественная организация или республиканское общественно-политическое движение публикует в газетах «Апсны», «Республика Абхазия» или иных республиканских периодических печатных изданиях. Указанные сведения публикуются не позднее, чем за месяц до дня созыва учредительного съезда политической партии либо съезда республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения, созываемого для их преобразования в политическую партию.

Газеты «Апсны» и «Республика Абхазия» обязаны на безвозмездной основе опубликовать сведения о месте и дате проведения учредительного съезда политической

партии либо съезда республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения, созываемого для их преобразования в политическую партию, в течение двух недель со дня представления в издание данных сведений.

2. Учредительный съезд политической партии считается правомочным в случае, если в его работе приняли участие делегаты, представляющие не менее чем пять административно-территориальных единиц. Норма представительства делегатов учредительного съезда устанавливается из расчета, что каждая из указанных административно-территориальных единиц должна быть представлена не менее чем десятью делегатами. Решения учредительного съезда политической партии, предусмотренные [частью 2](#) статьи 8 настоящего Закона, принимаются большинством голосов делегатов учредительного съезда политической партии.

3. Решение о преобразовании республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения в политическую партию и иные решения принимаются съездом республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения в соответствии с их уставами.

4. После проведения учредительного съезда политической партии либо съезда республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения, принявшего решение о преобразовании республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения в политическую партию, политическая партия в течение месяца представляет основные положения своей программы в газеты «Апсны» и «Республика Абхазия» для опубликования. Газеты «Апсны» и «Республика Абхазия» обязаны в течение месяца после представления указанных положений на безвозмездной основе опубликовать основные положения программы политической партии в объеме до ста пятидесяти газетных строк.

## **Статья 10.** Наименование политической партии

1. Наименование политической партии должно содержать слова «политическая партия» или «партия», использование которых допускается только в наименовании политической партии.

Полное и сокращенное наименование политической партии не должны полностью или в существенной части дублировать наименование государственных органов, политических партий, зарегистрированных в Республике Абхазия, а также политических партий, ликвидированных в связи с нарушением законодательства Республики Абхазия, не допускается указание на использование имен и фамилий ее лидера, исторических личностей.

2. Территориальные отделения политической партии используют наименование этой политической партии с указанием своей территориальной принадлежности.

3. Политическая партия может использовать в своем наименовании слова «Апсны», «Абхазия», «Республика Абхазия» и образованные на их основе слова и словосочетания.

4. Наименование политической партии должно соответствовать требованиям [законодательства](#) Республики Абхазия об авторском праве и смежных правах.

Запрещается использовать наименование политической партии, оскорбляющее расовые, национальные или религиозные чувства.

## **Статья 11.** Символика политической партии

1. Политическая партия может иметь свою эмблему и иные символы, точное описание которых должно содержаться в уставе политической партии. Символика политической партии не должна совпадать с государственной символикой Республики Абхазия, символикой административно-территориальных единиц, а также с государственной символикой иностранных государств.

2. В качестве эмблемы и иных символов политической партии не могут быть использованы эмблемы и иные символы существующих в Республике Абхазия политических партий и других общественных объединений, а также эмблемы и иные символы организаций, деятельность которых на территории Республики Абхазия запрещена.

3. Символика политической партии должна соответствовать требованиям [законодательства](#) Республики Абхазия об авторском праве и смежных правах.

Запрещается использовать символику, оскорбляющую или порочащую [Государственный флаг](#) Республики Абхазия, [Государственный герб](#) Республики Абхазия, [Государственный гимн](#) Республики Абхазия, флаг и герб административно-территориальных единиц Республики Абхазия, флаг, герб и гимн иностранных государств, религиозные символы, а также символы, оскорбляющие расовые, национальные или религиозные чувства.

## **Статья 12.** Членство в политической партии

1. Членами политической партии могут быть граждане Республики Абхазия, достигшие возраста 18 лет. Не вправе быть членами политической партии иностранные граждане и лица без гражданства, а также граждане Республики Абхазия, признанные судом недееспособными.

2. Членство в политической партии является добровольным, индивидуальным и фиксированным.

3. Прием в политическую партию осуществляется на основании личного письменного заявления граждан Республики Абхазия в порядке, предусмотренном уставом политической партии.

4. Члены политической партии участвуют в деятельности политической партии, имеют права и несут обязанности в соответствии с ее уставом.

5. Гражданин Республики Абхазия может быть членом только одной политической партии. Член политической партии может состоять только в одном территориальном отделении данной политической партии.

6. Членство в политической партии не может быть ограничено по признакам профессиональной, социальной, расовой, национальной или религиозной принадлежности, а также в зависимости от пола и имущественного положения.

Ограничение права на вступление в политическую партию либо обязанность приостановления членства в политической партии может устанавливаться для определенных категорий граждан законом.

7. Члены политической партии имеют право избирать и быть избранными в руководящие органы политической партии, ее территориальные отделения, получать информацию о деятельности политической партии и ее руководящих органов.

## **Статья 13.** Устав политической партии

1. Политическая партия и ее территориальные отделения действуют на основании устава политической партии и в соответствии с ним.

2. Устав политической партии должен содержать положения, определяющие:

- 1) цели и задачи политической партии;
- 2) наименование политической партии, в том числе сокращенное, а также описание символов (если они имеются);
- 3) условия и порядок приобретения и утраты членства в политической партии, права и обязанности ее членов;
- 4) порядок учета членов политической партии;
- 5) порядок создания, реорганизации и ликвидации политической партии и ее территориальных отделений;
- 6) порядок избрания руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии и ее территориальных отделений, срок полномочий и компетенцию указанных органов;
- 7) порядок внесения изменений и дополнений в устав политической партии и ее программу;
- 8) права политической партии и ее территориальных отделений в области управления денежными средствами и иным имуществом, финансовую ответственность политической партии, ее территориальных отделений и порядок отчетности политической партии, ее территориальных отделений;
- 9) порядок выдвижения от политической партии кандидата на выборах Президента Республики Абхазия, кандидатов в депутаты Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия и депутатов органов местного самоуправления.

3. В уставе политической партии могут содержаться и иные положения, относящиеся к ее деятельности и не противоречащие законодательству Республики Абхазия.

4. Изменения, вносимые в устав политической партии, подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация самой политической партии, и приобретают юридическую силу с момента такой регистрации.

За государственную регистрацию изменений, вносимых в устав политической партии, взимается государственная пошлина в порядке и в размерах, которые установлены законодательством Республики Абхазия.

При государственной регистрации изменений, вносимых в устав политической партии, регистрирующий орган не вправе предъявлять к политической партии требования, не относящиеся к изменениям, вносимым в ее устав.

#### **Статья 14.** Программа политической партии

1. Политическая партия должна иметь программу, определяющую принципы деятельности политической партии, ее цели и задачи, а также методы реализации целей и решения задач.

2. Изменения и дополнения, вносимые в программу политической партии, в течение месяца после их внесения представляются в регистрирующий орган для сведения.

#### **Статья 15.** Государственная регистрация политической партии и ее территориальных отделений



1. Политическая партия и ее территориальные отделения подлежат государственной регистрации в соответствии с [Законом](#) Республики Абхазия «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом установленного настоящим Законом специального порядка государственной регистрации политической партии и ее территориальных отделений. Политическая партия и ее территориальные отделения осуществляют свою деятельность в полном объеме, в том числе как юридические лица, с момента государственной регистрации.

Подтверждением государственной регистрации политической партии или ее территориального отделения является документ, подтверждающий факт внесения записи о политической партии или ее территориальном отделении в единый государственный реестр юридических лиц.

2. Решение о государственной регистрации политической партии и ее территориальных отделений, внесение в единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании, реорганизации и ликвидации политической партии и ее территориальных отделений, а также иных предусмотренных законами сведений осуществляется регистрирующим органом.

3. Документы, необходимые для государственной регистрации политической партии, представляются в регистрирующий орган не позднее шестидесяти дней со дня проведения учредительного съезда политической партии либо съезда республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения, принявшего решение о преобразовании республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения в политическую партию.

4. Государственная регистрация территориальных отделений политической партии осуществляется после государственной регистрации политической партии не позднее шестидесяти дней со дня государственной регистрации политической партии.

5. Регистрирующий орган при установлении соответствия документов, необходимых для государственной регистрации политической партии или ее территориального отделения, требованиям настоящего Закона принимает решение о государственной регистрации политической партии или ее территориального отделения.

Регистрирующий орган на основании указанного решения в срок не более чем пять рабочих дней со дня принятия решения о государственной регистрации вносит в единый государственный реестр юридических лиц запись о политической партии или ее территориальном отделении.

Регистрирующий орган не позднее чем через три рабочих дня выдает уполномоченному лицу политической партии или ее территориального отделения документ, подтверждающий факт внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц. При этом в случае, если не принято решение об отказе в государственной регистрации политической партии или ее территориального отделения, указанный документ должен быть выдан не позднее чем через десять дней со дня подачи соответствующего заявления о государственной регистрации.

6. В случае, если территориальные отделения политической партии не будут зарегистрированы, не менее чем в пяти административно-территориальных единицах в срок, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, документ о государственной регистрации политической партии признается утратившим силу, а запись о создании данной политической партии исключается из единого государственного реестра юридических лиц.

7. Сроки, предусмотренные [частью 4](#) настоящей статьи, продлеваются в случае, если решение об отказе в государственной регистрации территориального отделения политической партии обжаловано в суд и на день истечения указанных сроков решение суда не вступило в законную силу.



8. За государственную регистрацию политической партии и ее территориальных отделений взимается государственная пошлина в порядке, предусмотренном [законодательством](#) Республики Абхазия.

9. Регистрирующий орган не позднее чем в течение десяти дней публикует в газетах «Апсны» и «Республика Абхазия» информацию о государственной регистрации политической партии.

**Статья 16.** Документы, представляемые для государственной регистрации политической партии, созданной на учредительном съезде политической партии

1. Для государственной регистрации политической партии, созданной на учредительном съезде политической партии, в регистрирующий орган представляются следующие документы:

1) заявление, подписанное уполномоченными лицами политической партии, с указанием их фамилий, имен, отчеств, адресов места жительства и контактных телефонов;

2) устав политической партии в четырех экземплярах на абхазском и русском языках, сброшюрованный, пронумерованный, заверенный уполномоченными лицами политической партии;

3) программа политической партии, заверенная уполномоченными лицами политической партии;

4) заверенные уполномоченными лицами политической партии копии решений учредительного съезда политической партии о создании политической партии, о принятии устава политической партии и о принятии ее программы, о создании территориальных отделений политической партии, о формировании ее руководящих и контрольно-ревизионных органов с указанием данных о представительстве делегатов на этом съезде и результатах голосования;

5) документ об уплате [государственной пошлины](#);

6) сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа политической партии, по которому осуществляется связь с политической партией;

7) экземпляр республиканского периодического печатного издания, в котором опубликованы сведения о месте и дате проведения учредительного съезда политической партии;

8) заверенные уполномоченными лицами территориальных отделений политической партии копии протоколов проведенных не менее чем в пяти административно-территориальных единицах конференций (общих собраний) территориальных отделений политической партии с указанием численности членов политической партии в ее территориальных отделениях, соответствующей требованиям [части 2](#) статьи 3 настоящего Закона, а также места нахождения руководящих органов территориальных отделений политической партии.

2. Регистрирующий орган в день получения документов и материалов, указанных в [части 1](#) настоящей статьи, выдает уполномоченным лицам политической партии документ, подтверждающий их получение. Регистрирующий орган не вправе требовать от политической партии представления документов, не предусмотренных частью 1 настоящей статьи для государственной регистрации политической партии.

**Статья 17.** Документы, представляемые для государственной регистрации политической партии, созданной путем преобразования в политическую партию республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения

1. Для государственной регистрации политической партии, созданной путем преобразования в политическую партию республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения, в регистрирующий орган представляются следующие документы:

1) заявление, подписанное уполномоченными лицами республиканской общественной организации, республиканского общественно-политического движения или иного органа, ответственными за их преобразование в политическую партию, с указанием фамилий, имен, отчеств, адресов места жительства и контактных телефонов таких лиц;

2) устав политической партии в четырех экземплярах на абхазском и русском языках, сброшюрованный, пронумерованный, заверенный уполномоченными лицами республиканской общественной организации, республиканского общественно-политического движения или иного органа, ответственными за их преобразование в политическую партию;

3) программа политической партии, заверенная уполномоченными лицами республиканской общественной организации, республиканского общественно-политического движения или иного органа, ответственными за их преобразование в политическую партию;

4) заверенные уполномоченными лицами республиканской общественной организации, республиканского общественно-политического движения или иного органа, ответственными за их преобразование в политическую партию, копии решений съезда республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения об их преобразовании в политическую партию, о преобразовании их местных отделений в территориальные отделения политической партии, о принятии устава политической партии и о принятии ее программы, о формировании ее руководящих и контрольно-ревизионных органов с указанием данных о представительстве делегатов на этом съезде и результатах голосования;

5) документ об уплате [государственной пошлины](#);

6) сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа политической партии, по которому осуществляется связь с политической партией;

7) экземпляр республиканского периодического печатного издания, в котором опубликованы сведения о месте и дате проведения съезда республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения, созываемого для их преобразования в политическую партию.

8) заверенные уполномоченными лицами территориальных отделений республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения копии протоколов проведенных не менее чем в пяти административно-территориальных единицах конференций (общих собраний) территориальных отделений республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения с решениями о преобразовании территориальных отделений республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения в территориальные отделения политической партии и с указанием численности членов политической партии в ее территориальных отделениях, соответствующей требованиям [части 2](#) статьи 3 настоящего Закона, а также места нахождения руководящих органов территориальных отделений политической партии.

2. Регистрирующий орган в день получения документов и материалов, указанных в [части 1](#) настоящей статьи, выдает уполномоченным лицам политической партии документ, подтверждающий их получение. Регистрирующий орган не вправе требовать от

политической партии представления документов, не предусмотренных частью 1 настоящей статьи для государственной регистрации политической партии.

**Статья 18.** Документы, представляемые для государственной регистрации территориального отделения политической партии

1. Для государственной регистрации территориального отделения политической партии в регистрирующий орган представляются следующие документы:

1) копия решения учредительного съезда политической партии либо съезда республиканской общественной организации или республиканского общественно-политического движения о создании (преобразовании местных отделений) территориальных отделений политической партии либо копия решения уполномоченного органа политической партии о создании (преобразовании местных отделений) территориальных отделений политической партии;

2) заверенная уполномоченными лицами политической партии копия документа о государственной регистрации политической партии;

3) заверенные уполномоченными лицами политической партии копии устава и программы политической партии;

4) заверенная уполномоченными лицами территориального отделения политической партии копия протокола общего собрания территориального отделения политической партии с указанием численности членов политической партии в ее территориальном отделении, а также места нахождения руководящих органов территориального отделения политической партии;

5) документ об уплате [государственной пошлины](#);

6) сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа территориального отделения политической партии, по которому осуществляется связь с территориальным отделением политической партии;

7) список членов территориального отделения политической партии, с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения, номера и серии паспорта.

2. Регистрирующий орган в день получения документов, указанных в [части 1](#) настоящей статьи, выдает уполномоченным лицам политической партии документ, подтверждающий их получение. Регистрационный орган не вправе требовать от политической партии представления документов, не предусмотренных частью 1 настоящей статьи для государственной регистрации территориального отделения политической партии.

**Статья 19.** Основания для отказа в государственной регистрации политической партии или ее территориального отделения

1. Политической партии может быть отказано в государственной регистрации в случае, если:

1) положения устава политической партии противоречат [Конституции](#) Республики Абхазия, конституционным законам, настоящему Закону и иным законам Республики Абхазия;

2) наименование и (или) символика политической партии не соответствуют требованиям [статей 10](#) и [11](#) настоящего Закона;

3) не представлены документы, необходимые в соответствии с настоящим Законом для государственной регистрации политической партии;

4) регистрирующим органом установлено, что содержащаяся в представленных для государственной регистрации политической партии документах информация не соответствует требованиям настоящего Закона;

5) нарушены установленные настоящим Законом сроки представления документов, необходимых для государственной регистрации политической партии.

2. Территориальному отделению политической партии может быть отказано в государственной регистрации в случае, если:

1) не представлены документы, необходимые в соответствии с настоящим Законом для государственной регистрации территориального отделения политической партии;

2) регистрирующим органом установлено, что содержащаяся в представленных для государственной регистрации территориальных отделений политической партии документах информация не соответствует требованиям настоящего Закона.

3. Программа политической партии представляется исключительно для сведения регистрирующего органа. Любые ошибки, неточности в программе политической партии не могут служить основанием для отказа в государственной регистрации политической партии, за исключением нарушения требований [части 1](#) статьи 6 настоящего Закона. Регистрирующему органу запрещается требовать от политической партии внесения каких-либо изменений в ее программу.

4. В случае принятия регистрирующим органом решения об отказе в государственной регистрации политической партии или ее территориального отделения, заявителю сообщается об этом в письменной форме не позднее чем через десять дней со дня получения представленных документов с указанием конкретных положений законодательства Республики Абхазия, нарушение которых повлекло за собой отказ в государственной регистрации данной политической партии или ее территориального отделения.

5. Отказ в государственной регистрации либо уклонение от государственной регистрации политической партии или ее территориального отделения могут быть обжалованы в суд. Заявление политической партии или ее территориального отделения об обжаловании отказа в государственной регистрации рассматривается судом в течение месяца со дня подачи заявления. Отказ в государственной регистрации политической партии или ее территориального отделения не является препятствием для повторных представлений документов в регистрирующий орган для государственной регистрации политической партии или ее территориального отделения при условии устранения оснований, вызвавших такой отказ. Рассмотрение регистрирующим органом повторных представлений документов и вынесение по ним решений осуществляются в порядке, предусмотренном настоящим Законом для государственной регистрации политической партии или ее территориального отделения.

6. Регистрирующий орган обязан в течение месяца после вступления в силу настоящего Закона утвердить и опубликовать в газетах «Апсны» и «Республика Абхазия» образцы документов, необходимых для государственной регистрации политической партии и ее территориального отделения.

## **Статья 20. Письменное предупреждение**

1. В случае совершения политической партией действий, нарушающих [Конституцию](#) Республики Абхазия, конституционные законы, настоящий Закон и иные законы Республики Абхазия, кроме случаев, когда нарушение влечет за собой ликвидацию политической партии по решению Верховного Суда Республики Абхазия, регистрирующий орган выносит политической партии письменное предупреждение.

2. Письменное предупреждение не позднее чем в трехдневный срок после его вынесения выдается либо направляется по почте руководящему органу политической партии с указанием допущенных нарушений и срока их устранения. Срок устранения нарушений не может быть менее десяти дней.

3. Политическая партия обязана письменно сообщить в регистрирующий орган об устранении нарушений, послуживших основанием для вынесения письменного предупреждения, и представить подтверждающие документы не позднее чем в трехдневный срок по истечении срока устранения нарушений, установленного в письменном предупреждении.

4. Предупреждение регистрирующего органа может быть обжаловано политической партией в Верховный Суд Республики Абхазия.

### **Статья 21.** Приостановление деятельности политической партии

1. Деятельность политической партии может быть приостановлена на срок от одного до шести месяцев решением Верховного Суда Республики Абхазия по заявлению регистрирующего органа, если политической партии регистрирующим органом было вынесено письменное предупреждение и политическая партия в установленный срок не устранила нарушения, послужившие основанием вынесения письменного предупреждения, и не обжаловала предупреждение в Верховный Суд Республики Абхазия.

2. Регистрирующий орган вправе подать в Верховный Суд Республики Абхазия заявление о приостановлении деятельности политической партии после вынесения двух письменных предупреждений, если эти предупреждения не были обжалованы в Верховный Суд Республики Абхазия или были обжалованы и признаны обоснованными. Заявление регистрирующего органа о приостановлении деятельности политической партии не может быть внесено в Верховный Суд Республики Абхазия в период рассмотрения им жалобы на указанные предупреждения.

3. Приостановление деятельности политической партии в период со дня официального опубликования решения о назначении выборов Президента Республики Абхазия, депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия, депутатов органов местного самоуправления до дня официального опубликования результатов соответствующих выборов не допускается.

4. В случае приостановления деятельности политической партии на срок, установленный судебным решением, политической партии запрещается осуществлять любую деятельность, за исключением деятельности, направленной на устранение нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности, а также приостанавливаются расходные операции по банковским счетам политической партии, за исключением расчетов по трудовым договорам, возмещению убытков, причиненных в результате ее деятельности, и уплате штрафов.

5. Если в течение срока приостановления деятельности политической партии, установленного судебным решением, нарушения, послужившие основанием для приостановления их деятельности, будут устранены, то по окончании установленного срока политическая партия возобновляет свою деятельность при условии письменного сообщения в регистрирующий орган не позднее чем за десять дней до окончания срока приостановления деятельности политической партии об устранении указанных нарушений с представлением подтверждающих документов.

### **Статья 22.** Реорганизация и ликвидация политической партии

1. Реорганизация политической партии, ее территориального отделения производится по решению ее высшего руководящего органа в порядке, предусмотренном законодательством Республики Абхазия и уставом политической партии. Территориальное отделение политической партии не вправе самостоятельно принимать решение о своей реорганизации.

2. Политическая партия ликвидируется:

- 1) по решению ее высшего руководящего органа;
- 2) по решению Верховного Суда Республики Абхазия.

3. Ликвидация политической партии производится ликвидационной комиссией, назначаемой высшим руководящим органом политической партии, или Верховным Судом Республики Абхазия в порядке, предусмотренном законодательством Республики Абхазия.

4. По решению Верховного Суда Республики Абхазия политическая партия может быть ликвидирована в случаях:

- 1) невыполнения требований настоящего Закона;
- 2) неустранения в срок, установленный Верховным Судом Республики Абхазия, нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности политической партии;
- 3) отсутствия необходимого числа членов политической партии, ее территориальных отделений, предусмотренного частью 2 статьи 3 настоящего Закона;
- 4) принятие политической партией или ее территориальным отделением пожертвований, запрещенных настоящим Законом.

5. Регистрирующий орган не позднее чем через десять дней публикует в газетах «Апсны» и «Республика Абхазия» информацию о ликвидации политической партии.

### **Глава 3. Деятельность политической партии**

#### **Статья 23. Права и обязанности политической партии**

1. Политическая партия для осуществления целей и задач, определенных уставом и программой, в порядке, установленном законодательством Республики Абхазия, имеет право:

- 1) свободно распространять информацию о своей деятельности, пропагандировать свои взгляды, цели и задачи;
- 2) участвовать в выборах и референдумах в соответствии с законодательством Республики Абхазия;
- 3) создавать территориальные отделения, принимать решения об их реорганизации и ликвидации;
- 4) организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования и иные публичные мероприятия;
- 5) учреждать издательства, средства массовой информации;
- 6) пользоваться на равных условиях государственными средствами массовой информации;
- 7) создавать объединения и союзы с другими политическими партиями и иными общественными объединениями без образования юридического лица;
- 8) защищать свои права и представлять законные интересы своих членов;
- 9) устанавливать и поддерживать международные связи с политическими партиями и иными общественными объединениями иностранных государств, вступать в международные союзы и ассоциации;



10) осуществлять предпринимательскую и иную деятельность в соответствии с законодательством Республики Абхазия и уставом политической партии.

2. Политическая партия обязана:

1) соблюдать в своей деятельности Конституцию Республики Абхазия, конституционные законы, законы и иные нормативные правовые акты Республики Абхазия, а также устав политической партии;

2) ежегодно представлять в регистрирующий орган информацию о численности членов политической партии в каждом из территориальных отделений, о продолжении своей деятельности с указанием места нахождения постоянно действующего руководящего органа;

3) извещать заблаговременно Центральную избирательную комиссию о проведении мероприятий, связанных с выдвижением кандидата в Президенты Республики Абхазия, кандидатов в депутаты Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия и избирательные комиссии города, района, города в районе, поселка, села при выдвижении кандидатов в депутаты органов местного самоуправления, и допускать представителей Центральной избирательной комиссии, избирательных комиссий города, района, города в районе, поселка, села на указанные мероприятия;

4) допускать представителей регистрирующего органа на открытые мероприятия (в том числе на съезды, конференции (общие собрания), проводимые политической партией и ее территориальными отделениями.

**Статья 24.** Руководящие органы политической партии и ее территориальных отделений

1. Высшим руководящим органом политической партии является съезд политической партии;

2. Высшим руководящим органом территориального отделения политической партии является общее собрание территориального отделения политической партии;

3. Избрание руководящих органов политической партии должно осуществляться не реже одного раза в четыре года;

4. Избрание руководящих органов территориальных отделений политической партии должно осуществляться не реже одного раза в два года.

**Статья 25.** Собственность политической партии

1. В собственности политической партии может находиться любое имущество, необходимое для обеспечения ее деятельности, предусмотренной настоящим Законом и уставом политической партии.

2. Собственником имущества политической партии, в том числе имущества ее территориальных отделений, является политическая партия в целом. Члены политической партии не имеют прав в отношении имущества политической партии. Территориальные отделения политической партии обладают правом оперативного управления имуществом, закрепленным за ними собственником, имеют самостоятельный баланс или смету.

3. Территориальные отделения политической партии отвечают по своим обязательствам находящимся в их распоряжении имуществом. При недостаточности указанного имущества субсидиарную ответственность по обязательствам территориального отделения политической партии несет политическая партия.

4. Имущество политической партии используется только для реализации целей и решения задач, предусмотренных уставом и программой политической партии.

Имущество политической партии в случае ее ликвидации должно быть использовано в соответствии с ее уставом. Если уставом политической партии такой порядок не предусмотрен, то решение этого вопроса осуществляется органом, принявшим решение о ликвидации политической партии.

**Статья 26.** Источники финансирования и использование средств политической партией

1. Денежные средства политической партии формируются за счет:

- 1) вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставом политической партии;
- 2) пожертвований;
- 3) поступлений от мероприятий, проводимых политической партией и ее территориальными отделениями, а также доходов от предпринимательской деятельности;
- 4) поступлений от гражданско-правовых сделок;
- 5) других не запрещенных законом поступлений.

2. Денежные средства политической партии размещаются на счетах в кредитных организациях, зарегистрированных на территории Республики Абхазия. Политическая партия и ее территориальные отделения вправе иметь только по одному расчетному счету.

3. Политическая партия и ее территориальные отделения вправе принимать пожертвования в виде денежных средств и иного имущества от физических и юридических лиц при условии, что эти пожертвования документально подтверждены и указан их источник.

4. Пожертвования политической партии и ее территориальным отделениям в виде денежных средств осуществляются безналичным перечислением. Допускаются пожертвования от физических лиц путем наличных денежных средств политической партии и ее территориальным отделениям. Общая сумма ежегодных пожертвований наличных денежных средств от одного физического лица не должна превышать десяти минимальных размеров оплаты труда.

5. Не допускаются пожертвования политической партии и ее территориальным отделениям от:

- 1) иностранных государств и иностранных юридических лиц;
- 2) иностранных граждан и лиц без гражданства;
- 3) граждан Республики Абхазия, не достигших возраста 18 лет;
- 4) абхазских юридических лиц с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышает 30 процентов на день внесения пожертвования (для открытых акционерных обществ – на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год);
- 5) международных организаций и международных общественных движений;
- 6) органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- 7) государственных учреждений и унитарных предприятий;
- 8) юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Республики Абхазия и (или) административно-территориальных единиц превышает 30 процентов на день внесения пожертвования (для открытых акционерных обществ – на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год);
- 9) воинских частей;

10) благотворительных организаций и религиозных объединений, а также от учрежденных ими организаций;

11) анонимных жертвователей. Под анонимным жертвователем понимается гражданин, который не указал в платежном документе на внесение пожертвования любое из следующих сведений: фамилию, имя и отчество, адрес места жительства – или указал недостоверные сведения, либо юридическое лицо, о котором в платежном документе на внесение пожертвования не указано любое из следующих сведений: идентификационный номер налогоплательщика, наименование, банковские реквизиты – или указаны недостоверные сведения;

12) юридических лиц, зарегистрированных менее чем за один год до дня внесения пожертвования;

13) некоммерческих организаций.

6. Пожертвования, указанные в [части 5](#) настоящей статьи, пожертвования, внесенные с нарушением требований [частей 7](#) и [8](#) настоящей статьи, а также пожертвования, перечисление которых влечет за собой превышение суммы, указанной в части 11 настоящей статьи, политическая партия или ее территориальное отделение в течение месяца со дня их получения должны вернуть жертвователям, а в случае невозможности возврата передать (перечислить) в доход Республики Абхазия.

7. Юридическое лицо при передаче политической партии или ее территориальному отделению пожертвования в виде денежных средств перечисляет их на счет политической партии или ее территориального отделения в кредитной организации с указанием в платежном поручении следующих сведений о нем: идентификационного номера налогоплательщика, наименования, даты регистрации, банковских реквизитов, отметки об отсутствии ограничений, предусмотренных частью 5 настоящей статьи.

8. Гражданин Республики Абхазия при передаче политической партии или ее территориальному отделению пожертвования в виде денежных средств перечисляет их на счет политической партии или ее территориального отделения в кредитной организации лично из собственных средств с предъявлением паспорта или заменяющего его документа и указанием в платежном документе либо в денежном переводе следующих сведений о себе: фамилии, имени, отчества, даты рождения, адреса места жительства, серии и номера паспорта, сведений о гражданстве. При осуществлении гражданином Республики Абхазия пожертвования путем передачи политической партии или ее территориальному отделению наличных денежных средств в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи в приходном ордере указываются фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес места жительства, серия и номер паспорта, сведения о гражданстве жертвователя.

9. В случае, если пожертвование осуществляется не в виде денежных средств, политическая партия или ее территориальное отделение оценивает его в денежном выражении в соответствии с законодательством Республики Абхазия и вносит соответствующие данные, включая сведения о жертвователе, указанные в [частях 7](#) и [8](#) настоящей статьи, в сводный финансовый отчет политической партии, в бухгалтерский (финансовый) отчет политической партии или в бухгалтерский (финансовый) отчет территориального отделения политической партии.

10. Сумма пожертвований, полученных политической партией, в том числе ее территориальными отделениями, от одного юридического лица в течение календарного года, не должна превышать тысячи [минимальных размеров оплаты труда](#). Сумма пожертвований, полученных политической партией, в том числе ее территориальными отделениями, от одного физического лица в течение календарного года, не должна превышать ста минимальных размеров оплаты труда.

11. Общая сумма ежегодных пожертвований, полученных политической партией и ее территориальными отделениями не должна превышать двадцати тысяч минимальных размеров оплаты труда.

12. Деньги и иное имущество политической партии не могут распределяться между ее членами и должны расходоваться в соответствии с уставными целями. Допускается использование политической партией своих средств на благотворительные цели.

#### **Статья 27. Финансовая отчетность политической партии**

1. Политическая партия и ее территориальные отделения осуществляют налоговый учет и бухгалтерскую отчетность в порядке и сроки, установленные законодательством Республики Абхазия для юридических лиц.

2. Политическая партия и ее территориальные отделения осуществляют учет поступления и расходования средств политической партии в соответствии с частями 3 – 7 настоящей статьи.

3. Политическая партия представляет в регистрирующий орган сведения о поступлении и расходовании средств политической партии и ее территориальных отделений. Указанные сведения представляются ежеквартально не позднее чем через 30 дней со дня окончания квартала.

4. Политическая партия обязана ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, представлять в регистрирующий орган сводный финансовый отчет о поступлении и расходовании средств в отчетном году.

5. Сведения о поступлении и расходовании средств политической партии, указанные в части 3 настоящей статьи, должны содержать информацию об источниках и о размерах денежных средств, поступивших на счета соответственно политической партии, ее территориального отделения, о стоимости имущества, поступившего соответственно политической партии, ее территориальному отделению в качестве пожертвований, и жертвователях, осуществивших пожертвования в виде имущества, о расходовании соответственно политической партией, ее территориальным отделением средств политической партии.

6. Сводный финансовый отчет политической партии, указанный в части 4 настоящей статьи, должен содержать сведения об источниках и о размерах денежных средств, поступивших на счета политической партии и ее территориальных отделений в отчетном году, о расходовании этих средств, об имуществе политической партии с указанием его стоимости и сведений о его государственной регистрации, а в отношении имущества, поступившего в качестве пожертвований, также сведений о жертвователях, осуществивших пожертвование в виде имущества. При этом средства, израсходованные политической партией и ее территориальными отделениями на подготовку и проведение выборов, учитываются отдельно. Перечень предусмотренных настоящей частью требований к сводному финансовому отчету является исчерпывающим.

7. Форма сводного финансового отчета и форма сведений о поступлении и расходовании средств устанавливаются регистрирующим органом по согласованию с центральным органом государственного управления в области финансов.

#### **Глава 4. Государственное финансирование политических партий**

**Статья 28.** Средства республиканского бюджета, выделяемые политическим партиям

1. Государственная поддержка политических партий путем их государственного финансирования осуществляется по итогам участия политических партий в выборах в целях компенсации финансовых затрат политических партий за счет средств республиканского бюджета в порядке, предусмотренном настоящим Законом.

2. Средства, выделяемые для государственного финансирования политических партий, предусматриваются в законе о государственном бюджете Республики Абхазия на очередной год отдельной строкой.

3. Общий объем средств республиканского бюджета, выделяемых для государственного финансирования политических партий, не может быть менее двадцати рублей, умноженных на число избирателей, включенных в списки избирателей на ближайших предыдущих выборах Президента Республики Абхазия либо депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия.

4. Средства республиканского бюджета, выделяемые для государственного финансирования политических партий, в соответствии с законом о государственном бюджете Республики Абхазия на очередной год направляются на расчетные счета политических партий ежегодными и единовременными перечислениями.

Необходимые расчеты и перечисления этих средств осуществляет центральный орган государственного управления в области финансов по результатам выборов, информацию о которых предоставляет ему Центральная избирательная комиссия Республики Абхазия.

5. Политические партии имеют право на получение средств республиканского бюджета в следующих случаях:

1) если по результатам выборов депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия было избрано не менее пяти кандидатов, выдвинутых политической партией;

2) если зарегистрированный кандидат на должность Президента Республики Абхазия, выдвинутый политической партией, получил по результатам выборов не менее 20 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

6. Государственное финансирование политических партий, принимавших участие в выборах и подпадающих под действие [части 5](#) настоящей статьи, осуществляется:

1) по результатам выборов депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия – ежегодно в размере двадцати рублей, умноженных на число голосов избирателей, полученных избранными кандидатами, выдвинутыми политической партией;

2) по результатам выборов Президента Республики Абхазия – единовременно в размере двадцати рублей, умноженных на число голосов избирателей, полученных выдвинутым политической партией зарегистрированным кандидатом на должность Президента Республики Абхазия.

7. Средства республиканского бюджета, предусмотренные настоящей статьей, выделяются:

1) по результатам выборов депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия – не позднее чем через три месяца со дня официального опубликования результатов выборов и в последующем ежегодно в течение всего срока полномочий Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия соответствующего созыва;

2) по результатам выборов Президента Республики Абхазия – единовременно не позднее чем через три месяца со дня официального опубликования результатов выборов.

8. Политические партии вправе отказаться от государственного финансирования, предусмотренного настоящей статьей. В случае отказа политической партии от

государственного финансирования денежные средства, выделяемые политической партии из республиканского бюджета по результатам выборов, остаются в республиканском бюджете.

## **Глава 5. Заключительные положения**

**Статья 29.** Ответственность за нарушение законодательства Республики Абхазия о политических партиях

Ответственность за нарушение законодательства Республики Абхазия о политических партиях несут виновные в этом физические и юридические лица в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

**Статья 30.** Международные связи политических партий

Политические партии Республики Абхазия могут устанавливать и поддерживать международные связи, заключать соответствующие соглашения, вступать в качестве коллективных членов в международные некоммерческие неправительственные объединения, за исключением религиозных.

**Статья 31.** Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 марта 2009 года.

2. С момента вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу [Закон](#) Республики Абхазия от 27 августа 1991 года «Об общественных объединениях, политических партиях и движениях» (Сборник законодательных актов Республики Абхазия 1995 г., № 3, ст. 116; 1997 г., № 7, ст. 10) в части регуливающей создание, деятельность и прекращение деятельности политических партий и общественно-политических движений.

**Статья 32.** Перерегистрации политических партий

Политические партии, зарегистрированные до вступления в силу настоящего Закона, обязаны в течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона пройти перерегистрацию в регистрирующем органе и привести свои учредительные документы, численность и структуру в соответствие с требованиями настоящего Закона.

Политические партии, не выполнившие указанного требования, утрачивают статус политической партии и действуют как республиканская общественная организация или республиканское общественное объединение на основании устава, который применяется в части, не противоречащей настоящему Закону.

**Статья 33.** Преобразование республиканских общественно-политических движений

1. Республиканские общественно-политические движения, созданные до вступления в силу настоящего Закона, вправе преобразовываться в политические партии в соответствии с настоящим Законом в течении шести месяцев со дня его вступления в силу.



2. По истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, республиканское общественно-политическое движение, не преобразовавшееся в политическую партию, утрачивает статус общественно-политического движения и действует как республиканская общественная организация или республиканское общественное объединение на основании устава, который применяется в части, не противоречащей настоящему Закону.

Принят Народным Собранием –  
Парламентом Республики Абхазия  
19 февраля 2009 года

ПРЕЗИДЕНТ  
РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

С. БАГАПШ

г. Сухум  
24 февраля 2009 года  
№ 2298-с-IV

---

[1] **Примечание:** В настоящем Законе под административно-территориальными единицами Республики Абхазия понимаются районы Республики Абхазия и город Сухум (офиц. примеч.)